

> Retouradres Postbus 18601 2502 EP Den Haag

Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
t.a.v. mevrouw mr. J.J.M. Uitermark  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag

Datum	Pagina	Kenmerk	Uw kenmerk
27 maart 2025	1 van 2	2025-0000250936	2025-0000033544

**Betreft**  
Advies wetsvoorstel herziening uitkeringsstelsel  
financiële verhoudingen

Geachte mevrouw Uitermark,

Bij brief van 27 februari 2025 is het Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding (hierna: het Adviescollege) op grond van het bepaalde in artikel 7.2, derde lid, van de Wet open overheid (hierna: Woo) geraadpleegd over de voorgenomen technische wijziging van artikel 3.3, tweede lid, onderdeel k, subonderdeel 20°, van de Wet open overheid, met het conceptwetsvoorstel herziening uitkeringsstelsel financiële verhoudingen. In dit advies geven wij uitsluitend ons oordeel tot deze specifieke beoogde wijziging van de Woo, die moet worden beschouwd als het sluitstuk van een veel bredere stelselherziening van de financiële verhoudingen binnen het Koninkrijk.

Dit wetsvoorstel onderstreept het uitgangspunt dat er transparantie is of komt - en (dan) ook moet blijven - over deze financiële geldstromen. Het neemt op adequate wijze een mogelijk onbedoeld effect weg ten voordele van de openbaarheid. Het Adviescollege steunt daarom het voorstel.

### Toelichting

Op grond van het nog niet in werking getreden artikel 3.3, tweede lid, onderdeel k van de Woo moeten bestuursorganen uit eigen beweging beschikkingen openbaar gaan maken. Hierop bestaan uitzonderingen, zoals die van subonderdeel 20°. Hierin is geregeld dat de verplichte actieve openbaarmaking niet geldt voor beschikkingen waarbij geen belangen van derden kunnen zijn betrokken en die niet de verlening of vaststelling van subsidies betreffen. Dat deze uitzondering niet geldt voor subsidies is een bewuste keuze van de

Woo-wetgever geweest: het belang van de openbaarheid van de besteding van publieke middelen wordt in het algemeen groter geacht dan het belang van de ontvanger om de beschikking niet openbaar te maken.<sup>1</sup> En hoewel de Woo zelf niet van toepassing is op de bestuursorganen van Bonaire, St. Eustatius en Saba<sup>2</sup>, geldt dit wel voor de Nederlandse organisaties die het geld per beschikking verstrekken: zij dienen hierover dus informatie actief openbaar te (gaan) maken.

Volgens de toelichting bij het conceptwetsvoorstel herziening uitkeringsstelsel financiële verhoudingen, wordt met dit voorstel geborgd dat de inrichting van de financiële verhoudingen past bij de wijze waarop het Rijk en medeoverheden maatschappelijke opgaven oppakken. Onderdeel van de stelselherziening is het expliciet – en daarmee voor iedereen duidelijk – maken dat de specifieke uitkeringen binnen de financiële verhoudingen van het Koninkrijk *geen* subsidies zijn als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht.<sup>3</sup>

Onbedoeld effect van deze regeling zou zijn dat dergelijke uitkeringen (in potentie) onder de uitzondering van subonderdeel 20° kunnen vallen, enkel en alleen omdat het evident geen subsidies zijn. Dit kan tot gevolg hebben dat de bijbehorende beschikkingen niet openbaar worden, louter omdat er geen belangen van derden bij betrokken zijn. Omdat u dit effect niet wenselijk acht, wordt met artikel XVI van het voorstel artikel 3.3, tweede lid, onderdeel k, subonderdeel 20° van de Woo technisch gewijzigd. Na de wijziging luidt dit subonderdeel: *‘waarbij geen belangen van derden kunnen zijn betrokken, tenzij de beschikking betrekking heeft op de verlening of vaststelling van: a. subsidies; of b. uitkeringen op grond van de Financiële-verhoudingswet of de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba.’*

Actieve openbaarmaking is een belangrijk onderdeel van de Woo. Uw conceptwetsvoorstel onderstreept dit uitgangspunt en komt op adequate wijze tegemoet aan het geconstateerde effect dat hieraan onbedoeld afbreuk zou doen.

Het Adviescollege heeft geen verdere opmerkingen bij de voorgenomen wetswijziging. Dit wetgevingsadvies wordt binnen twee weken op de website van het Adviescollege gepubliceerd.

Met vriendelijke groet,

Lydia Bremmer  
*Secretaris-directeur Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding*

<sup>1</sup> Bijlage bij *Kamerstukken I* 2020/21, 33328, AB, p. 28 (geconsolideerde MvT)

<sup>2</sup> Art. 1 onder a Wet openbaarheid van bestuur BES.

<sup>3</sup> Zie artikel I, onderdeel I voor de Financiële-verhoudingswet (gewijzigd artikel 15a, derde lid) en artikel II onderdeel A voor de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (gewijzigd artikel 91, vierde lid). Het gaat hier overigens om artikel 4:21, eerste lid, van de Awb.