

# Nota

**Aan:** Het Adviescollege

**Van:** Het Bureau (team Advisering)

**Bijlage(n)**

Wetgevingsadvies Regeling actieve openbaarmaking en Tijdelijke Regeling uitzonderen bestuursorganen actieve openbaarmakingsplicht.

**Datum**

17 juli 2024

**Kenmerk**

2024-0000599080

**Pagina**

1 van 3

**Uw kenmerk**

## Aanleiding

Belangrijk onderdeel van de Woo is de actieve openbaarmakingsplicht. De wet verplicht bestuursorganen om bepaalde informatie, verdeeld in zeventien informatiecategorieën, actief openbaar te maken. De inwerkingtreding gaat niet in één keer, maar in vier fasen, zodat bestuursorganen hier ook gefaseerd naartoe kunnen werken.

De eerste tranche treedt in werking per 1 november 2024, voor vijf informatiecategorieën. Dit wordt geregeld met twee ministeriële regelingen, die bepalen hoe bestuursorganen deze verplichting moeten invullen en voor welke bestuursorganen deze verplichting (tijdelijk) wordt uitgezonderd. De minister van BZK heeft de twee ministeriële conceptregelingen ter advies voorgelegd aan het Adviescollege.

## Bespreekpunten/ beslispunten

Instemmen met de strekking van het conceptadvies.

## Toelichting

Het Adviescollege heeft er eerder op aangedrongen voort te maken met de inwerkingtreding van de actieve openbaarmaking. Daar geeft de minister met deze belangrijke eerste stap nu gehoor aan. De conceptregelingen zijn door ons beoordeeld en zien er over het algemeen goed uit. Een deel van ons advies richt zich concreet op de inhoud van de conceptregelingen voor deze eerste fase. Ook geven we met een aantal adviezen richting aan de regelingen die voor de volgende fasen nog opgesteld moeten worden.

Voor wat betreft de eerste regeling, de Regeling actieve openbaarmaking, is duidelijk dat dit nog niet de spannende categorieën zijn. Het betreft informatie die in drie van deze vijf categorieën al actief openbaar gemaakt wordt via [overheid.nl](https://overheid.nl) (namelijk wetten en algemeen verbindende voorschriften, overige besluiten van algemene strekking en vergaderstukken van de Staten-Generaal). De verwijzing naar deze informatie in de Woo-index wordt per bestuursorgaan (grotendeels) al automatisch ingevuld.

Ook voor de andere twee categorieën, namelijk de organisatie en werkwijze van het bestuursorgaan en de bereikbaarheidsgegevens, geldt dat bestuursorganen deze informatie vaak al op hun eigen website of in het Register van Overheidsorganisaties (ROO) hebben staan. Voor deze twee categorieën hoeven bovendien geen documenten gepubliceerd te worden, maar gaat het om informatie op de websites zelf; dat maakt het makkelijker. Voor de overige informatiecategorieën, die later verplicht worden, gaat het vaak wel om documenten. De bestuursorganen moeten deze documenten dan zelf (kunnen) publiceren. Daarom wil de minister van BZK in de regeling voor de tweede tranche ook regels opstellen voor de wijze waarop bestuursorganen hun documenten moeten publiceren.

Het belangrijkste punt van aandacht betreft de tijdelijke regeling met de uitzondering die voor alle b-organen wordt gemaakt in de verplichting om nu al de eerste vijf categorieën actief openbaar te maken. We snappen dat deze uitzondering nu gemaakt wordt, maar deze is nu wel zo breed dat het ten koste gaat van een aantal bestuursorganen voor wie actieve openbaarmaking wel zinvol is. We adviseren de minister dan ook om voor deze organen snel een pragmatische en onderbouwde keuze te maken welke wel en niet moeten voldoen aan de verplichting. Actieve openbaarheid is nu eenmaal voor het ene b-orgaan belangrijker dan voor het andere b-orgaan, daar kun je pragmatisch mee omgaan.

In het kort over b-organen: in de Algemene wet bestuursrecht is een tweedeling van bestuursorganen gemaakt, de zogenaamde a- en b-organen.

- De a-organen zijn de klassieke bestuursorganen zoals het college van burgemeester en wethouders, de burgemeester of een minister. Hierbij is sprake van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld (1:1 lid 1 onder a Awb).
- Een b-orgaan is een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed (1:1 lid 1 onder b Awb). Dan gaat het vaak om een natuurlijk persoon of om een privaatrechtelijke rechtspersoon – te denken valt een stichting of een b.v. – die (deels) openbaar gezag uitoefent. Een klassiek voorbeeld is het garagebedrijf dat APK-keuringen uitvoert, maar ook de Nederlandsche Bank N.V is bijvoorbeeld b-orgaan.

#### *Betrokken partijen*

Bij het opstellen van het advies is overlegd met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Ook zijn de openbare reacties op de internetconsultatie en de blog over de conceptregelingen van Cornelis van der Sluis betrokken.

#### *Financiële/juridische overwegingen:*

Niet van toepassing.



**Datum**  
17 juli 2024

**Pagina**  
3 van 3

**Kenmerk**  
2024-0000599080

*Communicatie*

Het advies wordt uiterlijk 26 juli 2024 toegestuurd aan de minister van BZK. Het wordt één week later op de website gepubliceerd, met een nieuwsbericht en aandacht op LinkedIn en X.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

